



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
СТУДЕНТСКОГ ЦЕНТРА НОВИ САД**  
по ревизији правилности пословања у делу који се односи на  
јавне набавке за 2019. и 2020. годину и расходе за запослене у  
периоду од 1. јануара до 31. децембра 2020. године



Број: 400 - 798/2021-03/19  
Београд, 13. април 2022. године

**Садржај:**

<b>1. УВОД.....</b>	<b>3</b>
<b>2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....</b>	<b>4</b>
2.1 Исплаћена стимулациј директору на основу одлука које је доносио орган који није надлежан.....	4
2.2 Извршени расходи без спроведеног поступка јавне набавке .....	4
2.3 Спровођење поступака јавних набавки супротно Закону о јавним набавкама .....	5
2.4 Додатни услови којима се ограничава конкуренција.....	5
2.5 Спровођење јавних набавки-ограничавање конкуренције .....	6
<b>3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....</b>	<b>8</b>

## 1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Студентског центра Нови Сад у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и расходе за запослене у периоду од 1. јануара до 31.децембра 2020. године, број 400-798/2021-03/15 од 23.12.2021. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је издала закључке и налазе у вези са прописима којима су уређене области које су биле предмет ревизије.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Студентског центра Нови Сад (у даљем тексту: Студентски центар) је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

## **2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

### **ПРИОРИТЕТ 1**

#### **2.1 Исплаћена стимулација директору на основу одлука које је доносио орган који није надлежан**

##### **2.1.1 Опис неправилности**

Студентски центар је у току 2020. године из сопствених средстава на основу одлука које је доносио орган који није надлежан, исплаћивао увећање плате директору по основу стимулације, и по том основу извршио расходе у износу од 120 хиљада динара, што није у складу са чланом 29. став 1. тачка (8) Статута Студентског центра у Новом Саду

##### **2.1.2 Исказане мере исправљања**

У циљу отклањања наведене неправилности Управни одбор Студентског центра је према препоруци Државне ревизорске институције дана 24.01.2022. године, донео Одлуку о именовању лица које ће бити задужено за потписивање одлуке о стимулацији директора. (Докази: Одлука Управног одбора бр. 05/09-86/1 од 24.01.2022. о именовању лица за потписивање Одлуке о стимулацији директора и Одлука број 05/09-86/2 од 24.01.2022.године о висини исплате стимулације за директора за месец јануар 2021. године).

##### **2.1.3 Оцена мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

### **ПРИОРИТЕТ 2**

#### **2.2 Извршени расходи без спроведеног поступка јавне набавке**

##### **2.2.1 Опис неправилности**

Студентски центар је у 2019. години спровео набавке услуга одржавања електромотора и услуга одржавања и сервисирања централне климатизације, грејања, вентилације и аспирације (Н 11/2019, Н 51/2019) и извршио плаћање у износу од 1.020.270 динара, без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 7. и чланом 39. став 1. Закона о јавним набавкама.

##### **2.2.2 Исказане мере исправљања**

Студентски центар је прихватио препоруку и предузео активности ради отклањања утврђене неправилности. Студентски центар је изменом Плана јавних набавки за 2022. годину, где су као две нове јавне набавке, за које ће се спроводити отворени поступак, додате услуге Одржавања и сервисирање система централне вентилације и аспирације у ресторанима Установе (процењена вредност 700.000 динара) и услуга Одржавања електромотора (процењена вредност 500.000 динара). Студентски центар има обавезу да

по спроведеним поступцима, ДРИ достави неопходне доказе. (Докази: План јавних набавки за 2022. годину од 25.02.2022. године. У Плану јавних наввки планиране су одвојене набавке у отвореном поступку и то: набавка услуга - Одржавање и сервисирање система централне вентилације и аспирације у ресторанима Установе спроведе у првог кварталу и набавка услуга - Одржавања електромотра у четвртом кварталу 2022. године).

### **2.2.3 Оцене мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

## **2.3 Спровођење поступака јавних набавки супротно Закону о јавним набавкама**

### **2.3.1 Опис неправилности**

Студентски центар је у 2019. години и 2020. години, у конкурсној документацији у поступку јавне набавке текућег одржавања објеката Установе (ЈН 01/2019, ЈН ОС 01/2020) укупне уговорене вредности 78.000.000 динара са пдв-ом, одредио предмет набавке "услуге" уместо радови (зидарски, молерски, столарски) што није у складу са чланом 1 и 2 Уредбе о утврђивању општег речника набавке, а у вези са чланом 5. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама.

### **2.3.2 Исказане мере исправљања**

У складу са препоруком Државне ревизорске институције Студентски центар је 15.11.2021. године донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке текућег одржавања објеката Центра са циљем закључивања оквирног споразума на три године са једним понуђачем, где је одредио предмет набавке као услуге, а Оквирни споразум са понуђачем је потписан 20.12.2021. године. Студентски центар даље наводи да су "Извештај о ревизији" примили 29.12.2021. године, и да у складу са тим нису могли да исправе утврђену неправилност и да је отклоне у складу са препорукама.

Студентски центар ће утврђену неправилност исправити при доношењу Плана јавних набавки за 2024. годину, с обзиром да наведени оквирни споразум истиче 20.12.2024. године и о томе доставити доказе.

### **2.3.3 Оцене мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

## **2.4 Додатни услови којима се ограничава конкуренција**

### **2.4.1 Опис неправилности**

Студентски центар је у 2019. у седам поступака јавне набавке (ЈН 03/2019, ЈН 06/2019, ЈНМВ 05/2019, ЈН12/2019, ЈН-ОС 04/2019, ЈН-ОС 10/2019, ЈН 09/2019) укупне уговорене вредности од 76,63 милиона динара са пдв-ом, ограничио конкуренцију, тако што је у

конкурсној документацији јавне набавке користио дискриминаторске услове (одредио обавезан обилазак локације, одредио да понуђач поседује одређене сертификате по ИСО стандардима; навео да у моменту подношења понуде поседује/користи минимум два доставна возила потребна за транспорт предметних добара и да поседује уговор о пословно техничкој сарадњи за дистрибуцију добара произвођача "Winterhalter" са овлашћеним дистрибутером или генералним заступником; навео услов поседовања сертификата; навео да понуђач располаже у власништву са најмање два камиона носивости 1,3 тоне, скеле од 220 м<sup>2</sup>; одредио да монтажери поседују одређене сертификате и атесте по ИСО стандардима и да је у претходне 3 (три) године до објављивања позива реализовао најмање 5 (пет) уговора на санацији и адаптацији објеката уговорених путем јавних набавки, а чија је појединачна вредност најмање 5.000.000 динара без ПДВ-а) што није у складу са чланом 10. став 2. а у вези са чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама.

#### **2.4.2 Исказане мере исправљања**

Студентски центар је у одазивном извештају навео да је након пријема "Извештаја о ревизији" од 29.12.2021. године, у поступцима јавних набавки који су покретали нису одређивали захтеве (критеријуме) на начин на који су „Извештајем о ревизији“ констатовани као дискриминаторски. Даље наводе да такви захтеви неће бити одређивани ни у поступцима јавних набавки који буду покренути у наредном периоду, у којима неће захтевати додатне услови којима би се ограничила конкуренција и нарушила једнакост понуђача. (*Докази: Документи којима се дефинишу критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта за све поступке јавних набавки које је Студентски центар покренуо након 29.12.2021. године, у којима нема захтева (критеријума) за које је у „Извештају у ревизији“ констатовано да су дискриминаторски, и то за следеће набавке:*

- *ЈН 01/2022 - услуге - одржавање опреме за видео надзор,*
- *ЈН 02/2022 - услуге - мобилна телефонија,*
- *ЈН-ОС 03/2022 - услуге - одржавање рачунарске мреже,*
- *ЈН 04/2022 - добра - ситан инвентар за угоститељство,*
- *ЈН 05/2022 - услуге - обнове лиценце антивирус програма Sophos.*

- *Увид у јавно доступне конкурсне документације Студентског центра објављене на Порталу јавних набавки (рубрика „Поступци јавних набавки“, <https://jnportal.ujn.gov.rs/postupci-svi>)*

#### **2.4.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

### **2.5 Није достављен образложени извештај о додели оквирног споразума**

#### **2.5.1 Опис неправилности**

Студентски центар у 2020. години, није доставио образложен извештај о додели оквирног споразума (ЈН-ОС 01/2020) понуђачу чија је понуда већа од процењене вредности јавне набавке у износу од 70.000.000 динара, нити доказ да цене из понуде нису веће од упоредивих тржишних цена, што није у складу са чланом 107. став 5. Закона о јавним набавкама.

### **2.5.2 Исказане мере исправљања**

У складу са препоруком Државне ревизорске институције, Студентски центар је у достављеном Одазивном извештају навео да ће поступати у складу са свим одредбама ЗЈН која предвиђа достављање прописаних извештаја (као што је извештај о набакама на које се ЗЈН не примењује...).

### **2.5.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, број 05/09-419/1 од 22.3.2022. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији правилности пословања Студентског центра Нови Сад у делу који се односи на јавне набавке за 2019. и 2020. годину и расходе за запослене у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2020. године, број 400-798/2021-03/15 од 23.12.2021. године, израдио и доставио Студентски центар Нови Сад. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице, директор Студентског центра, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају које је сачинио Студентски центар Нови Сад, **задовољавајуће**.

**Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

---

Др Душко Пејовић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
13. април 2022. године